**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**организации работы Войсковым казачьим обществом**

**по охране общественного порядка на постоянной (платной) основе**

***(на примере Кубанского казачьего войска)***

**Цель:**

Оказание казаками-дружинниками помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

**Задачи:**

1. Содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка.

2. Участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания казачьей дружины.

3. Распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Для организации несения службы казаками по охране общественного порядка необходимо провести следующую работу (пошагово):

**Первый шаг:** провести рабочее совещание с участием атамана войскового казачьего общества, начальника Главного управления МВД региона, главы региона (руководителя органа государственной власти региона по взаимодействию с казачьими обществами), на котором принять решение о создании и организации работы казачьих дружин, участвующих в охране общественного порядка на постоянной (платной) основе.

**Второй шаг:** обращение Главного управления МВД региона (далее - Управление) в адрес Губернатора региона (Главы Республики) «О необходимости оказания содействия Управлению в осуществлении возложенных на него задач и функций по охране общественного порядка членами казачьих обществ на постоянной основе (платной) на территории муниципальных образований региона».

**Третий шаг:** разработать, согласовать и утвердить **Дорожную карту** «По организации деятельности войскового казачьего общества по участию в охране общественного порядка на постоянной основе».

**Четвертый шаг:** разработка и принятие Закона региона (где он не принят или внесении изменений в действующий Закон) «О привлечении казаков к охране общественного порядка», в котором предусмотреть для них гарантии правовой и социальной защиты.

**Пятый шаг:** разработка и принятие Закона региона (где он не принят) «О мерах социальной защиты членов казачьих обществ войскового казачьего общества, привлекаемых к несению государственной и иной службы в регионе», где установить выплаты единовременных денежных пособий казакам несущих службу по охране общественного порядка и членам их семей в случае причинения вреда здоровью или гибели в связи с выполнением ими обязанностей по охране общественного порядка.

**Шестой шаг:** разработать и принять государственную программу «По поддержке казачьих обществ войскового казачьего общества» и утвердить ее постановлением главы администрации региона.

**Седьмой шаг:** разработать и принять распоряжение главы администрации региона «Об организации деятельности казачьих дружин, участвующих в охране общественного порядка в регионе».

**Восьмой шаг:** заключить Соглашения:

- между войсковым казачьим обществом и Главным управлением МВД РФ по региону «Об оказании содействия в охране общественного порядка на территории региона»;

- между администрацией муниципального района, территориальным отделом МВД, районным(юртовым) казачьим обществом «Об участии членов казачьей дружины районного казачьего общества в охране общественного порядка на территории муниципального образования».

**Девятый шаг:** издать Приказ атамана Войскового казачьего общества «О создании и организации работы казачьих дружин по участию в охране общественного порядка на территории муниципальных образований региона».

**Десятый шаг:** издать совместный приказ Войскового казачьего общества и Главного управления МВД региона «О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне региона и казачьих обществ войскового казачьего общества в охране общественного порядка на территории региона».

**Одиннадцатый шаг:** издать приказ атамана районного (юртового) казачьего общества «О создании и организации работы казачьей дружины районного (юртового) казачьего общества по участию в охране общественного порядка на территории муниципального образования н-ский район».

**Двенадцатый шаг:** проведение программного обучения казаков территориальным отделом МВД с принятием зачетов.

**Тринадцатый шаг:** совместное с полицией практическое несение службы по охране общественного порядка.

Решение о создании и организации работы казачьих дружин, участвующих в охране общественного порядка на транспорте; защите государственной границы Российской Федерации; предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий; природоохранных мероприятиях и охране лесов; проведения мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотических средств на постоянной (платной) основе принимается аналогично, как по охране общественного порядка, с привлечением заинтересованных органов государственной власти, местного самоуправления и ведомств.

**Нормативно-правовые акты по привлечению казаков Кубанского казачьего войска к охране общественного порядка (прилагаются):**

- Федеральный закон Российской Федерации от
5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»;

- Федеральный закон Российской Федерации от
2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- Указ Президента Российской Федерации от
7 сентября 2009 года № 1124 «О порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательств по несению государственной и иной службы»;

- Указ Президента Российской Федерации от
9 февраля 2010 года № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ»;

- Закон Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;

- Закон Краснодарского края от 29 февраля 2000 года № 936-КЗ «О дополнительных мерах социальной защиты членов казачьих обществ Кубанского войскового

казачьего общества, привлекаемых к несению государственной и иной службы в Краснодарском крае» (в редакции Закона Краснодарского края от 25 октября 2005 года № 936-КЗ);

- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 2 октября 2007 г. N 932 "О мерах по реализации Закона Краснодарского края от 28 июня 2007 года № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;

- распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 августа 2012 года № 656-р «Об организации деятельности казачьих дружин, участвующих в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;

- совместный приказ Кубанского казачьего войска и Главного управления МВД России по Краснодарскому краю от 29 июня 2012 года № 908/114/1
«О взаимодействии территориальных органов МВД России на районном уровне Краснодарского края и казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка»;

- совместный приказ Кубанского казачьего войска и Управления на транспорте МВД России по Южному федеральному округу от 29 ноября 2012 года № 514/239 «О взаимодействии УТ МВД России по ЮФО и казачьих обществ Кубанского войскового казачьего общества в охране общественного порядка на объектах транспорта»;

- соглашение, заключаемое с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю с Кубанским войсковым казачьим обществом;

- соглашение, заключаемое с Управлением на транспорте МВД России по Южному федеральному округу с Кубанским войсковым казачьим обществом;

- соглашение об участии членов казачьей дружины Тимашевского районного казачьего общества в охране общественного порядка на территории муниципального образования Тимашевский район;

- соглашение о предоставлении из краевого бюджета субсидии Хостинскому районному казачьему обществу города Сочи Черноморского окружного казачьего общества Кубанского войскового казачьего общества, в рамках реализации государственной программы Краснодарского края «Казачество Кубани» на 2020 год;

- приказ атамана Кубанского войскового казачьего общества (Кубанского казачьего войска) от 09 августа 2012 года № 137 «О создании и организации работы казачьих дружин по охране общественного порядка на территории муниципальных образований Краснодарского края»;

- приказ атамана Хостинского районного казачьего общества города Сочи от 31 декабря 2019 года № 110/1 «О создании казачьей дружины по охране общественного порядка на территории Адлерского внутригородского района города Сочи на постоянной основе с 01.01.2020 года».

#  Приложение

# к методическим рекомендациям по

#  организации работы казачьих

#  дружин по охране общественного

#  порядка

# ПАМЯТКА

# атаманам окружных (отдельских), районных (юртовых), хуторских, станичных, городских казачьих обществ по организации работы казачьих дружин по участию на постоянной основе в охране общественного порядка.

Как правило, казачьи дружины создаются на базе районных (юртовых) казачьих обществ. Для организации работы казачьих дружин атаманам хуторских, станичных, городских (далее - первичных) и районных (юртовых) казачьих обществ необходимо осуществить следующие мероприятия:

1) совместно с атаманами первичных казачьих обществ определить численность казаков-дружинников от каждого казачьего общества, которые войдут в состав казачьей дружины, финансируемой из регионального бюджета;

2) атаманам первичных казачьих обществ своими приказами направить казаков в создаваемую казачью дружину, предоставив им характеристики-рекомендации и выписки из приказов. В приказе указать установочные данные на казаков-дружинников и старшего (командира дружины) от казачьего общества;

3) атаманам районных (юртовых) казачьих обществ, атаманам окружных (отдельских) казачьих обществ своими приказами из казаков-дружинников первичных казачьих обществ создать казачьи дружины в каждом муниципальном образовании региона.

В приказе указывается:

наименование казачьей дружины; структура, численность, место дислокации территории в границах муниципального образования, на которой казачья дружина осуществляет свою деятельность;

сведения о назначении командира дружины, его заместителя (заместителей).

Этим же приказом утверждается список основного и резервного составов членов дружины (чин, фамилия, имя, отчество, год рождения и наименование первичного казачьего общества).

Списки основного состава членов казачьей дружины, резерва и кандидатура командира дружины должны быть согласованы с территориальными органами МВД России на районном уровне и атаманом окружного (отдельского) казачьего общества.

4) на каждого казака-дружинника сформировать личное дело, в котором должны быть приобщены:

- заявление;

- анкета или личный листок по учету кадров;

- автобиография;

- характеристика;

- выписка из приказов первичного казачьего общества;

- карточка учета взысканий и поощрений;

- сведения из территориального органа МВД России на региональном уровне о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования и сведения об отсутствии административных правонарушений;

- справка из медицинского учреждения об отсутствии противопоказаний, препятствующих участию в охране общественного порядка (справки из психоневрологического, наркологического диспансеров и участкового врача-терапевта);

5) атаманам районных (юртовых) казачьих обществ и командирам дружин совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне:

- принять меры по страхованию казаков-дружинников, участвующих в охране общественного порядка;

- разработать и утвердить план обучения казаков-дружинников на год;

- разработать и согласовать совместные приказы о взаимодействии войскового казачьего общества и территориальных органов МВД России на региональном уровне и на объектах транспорта (транспортная полиция) по участию казаков в охране общественного порядка на улицах, иных общественных местах и объектах транспорта;

- по согласованию с территориальными органами МВД России на районном уровне разработать карточки (схемы) маршрутов совместного патрулирования сотрудников полиции и казаков-дружинников;

- разработать и утвердить Устав (Положение) казачьей дружины по участию на постоянной основе в охране общественного порядка;

- районным (юртовым) казачьим обществам разработать и согласовать с территориальными органами МВД России на районном уровне, линейными управлениями (отделами) МВД России на транспорте, органами местного самоуправления планы работы казачьих дружин по участию в охране общественного порядка;

7) войсковым казачьим обществам совместно с территориальными органами МВД России на региональном уровне и управлениями на транспорте МВД России по федеральным округам; районным (юртовым) казачьим обществам совместно с территориальными органами МВД России на районном уровне, линейными управлениями (отделами) МВД России на транспорте разработать и подписать соглашения (договора) об участии казачьих дружин в охране общественного порядка;

8) районным (юртовым казачьим обществам) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления разработать и подписать договора о предоставлении субсидий из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов муниципальных образований социально ориентированным казачьим обществам для участия мероприятиях по охране общественного порядка.

Дежурство членов казачьих дружин по охране общественного порядка осуществлять в строгом соответствии с выделенной численностью по ежемесячным предварительно согласованным с органами полиции и утвержденным графикам. Дежурство осуществлять в единообразной форме одежде, установленной Указом Президента Российской Федерации № 171 от 09.02.2010 года «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» для войскового казачьего общества. Форму одежды по погоде определяет атаман районного (юртового) казачьего общества.

Атаманам районных (юртовых) казачьих обществ и командирам казачьих дружин по охране общественного порядка необходимо внести на рассмотрение главам муниципальных образований и поселений следующие вопросы:

- страхования казаков-дружинников;

- выделения для казачьих дружин (в том числе в поселениях) помещений под казачьи штабы;

- выделения автотранспорта на период дежурства и доставки казаков к месту жительства после дежурства;

- оснащение этих помещений средствами связи, мебелью, оргтехникой, информационными стендами;

- другого имущества необходимого, для осуществления их деятельности;

- обеспечения форменной одеждой казаков-дружинников;

- разработки и принятия целевых программ поддержки казачьих обществ в муниципальных образованиях и поселениях (общий объем финансирования и объем финансирования на мероприятия по охране общественного порядка);

- организации совместной с сотрудниками администраций работы по проверке соблюдения порядка несения службы казаками-дружинниками;

- обобщения и распространения передовых форм и методов участия членов казачьих дружин в охране общественного порядка.

Атаманам районных (юртовых) казачьих обществ совместно с руководителями органов внутренних дел на районном уровне:

- согласовать закрепление на постоянной основе за казачьими дружинами наиболее опытных сотрудников полиции;

- ежемесячно на оперативных совещаниях, проводимых в органах внутренних дел на местах, осуществлять подведение итогов совместной работы;

- принимать участие в рейдовых мероприятиях регионального и местного значения;

- участие казаков в охране общественного порядка организовать в составе совместных с сотрудниками полиции пеших нарядов;

- сведения о задействованных казаках-дружинниках вносить (по-фамильно) в книгу постовых ведомостей в раздел «Общественные формирования»;

- ежемесячно проводить учебные занятия с членами казачьих дружин);

- освещать результаты деятельности казачьих дружин по охране общественного порядка в средствах массовой информации;

- принимать совместно с органами внутренних дел на районном и региональном уровнях меры к поощрению казаков за активное участие в охране общественного порядка;

- по итогам совместной с сотрудниками полиции деятельности для устранения расхождений между сведениями, предоставляемыми из территориальных органов МВД и отчетами казачьих обществ, ежемесячно проводить сверку отчетной информации территориальных органов МВД России на районном уровне с месячными отчетами о работе казачьих дружин;

- вместе с отчетом за истекший период предоставлять график дежурства на следующий месяц;

- в табелях учета выходов казаков на дежурство указывать не время начала и окончания дежурства, а количество часов, затраченных на дежурство; сведения о личности писать в табелях полностью (фамилию, имя и отчество);

- заполнять количество и итоговое число выходов.

Графики выхода на дежурство и табеля учета выходов на дежурство по охране общественного порядка помимо руководителей территориальных органов МВД России на районном уровне согласовывать с сотрудником полиции, ответственным за взаимодействие с казачьей дружиной;

- печать в территориальном органе внутренних дел при согласовании графиков, табелей и отчетов ставить гербовую, а не номерную (для справок).

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**документов, необходимых для создания и деятельности казачьих дружин по участию на постоянной основе в охране общественного порядка, финансируемых из средств региональных и местных бюджетов.**

1. Приказ атамана соответствующего казачьего общества о создании казачьей дружины по охране общественного порядка (с указанием наименования казачьей дружины, структуры, численности, места дислокации, территории в границах муниципального образования, на которой казачья дружина осуществляет свою деятельность; назначением командира дружины, его заместителя (заместителей). Этим же приказом утверждается списочный состав членов дружины с резервом (чин, фамилия, имя, отчество, год рождения и наименование первичного казачьего общества).

2. Трехсторонний договор казачьего отдела (округа), РКО(ЮКО) с администрацией соответствующего муниципального образования и территориальным УВД (ОВД).

3. План совместных мероприятий казачьего отдела (округа), РКО(ЮКО) и территориального органа внутренних дел.

4. План обучения членов казачьих дружин по охране общественного порядка.

5. График выходов на дежурства членов казачьей дружины по охране общественного порядка на месяц с указанием предполагаемого времени начала и окончания дежурства.

6. Табель учета выходов на дежурства членов казачьей дружины по охране общественного порядка за месяц с указанием фактического времени начала и окончания дежурства.

7. Отчет о работе казачьей дружины за месяц с указанием количества проведенных дежурств (рейдов), фамилий и инициалов членов казачьей дружины, принявших участие в охране общественного порядка и выявлении преступлений, административных правонарушений, подписанный атаманом и согласованный с начальником органа внутренних дел.

8. Отчет о работе казачьей дружины за каждое дежурство с указанием даты, времени, населенного пункта, маршрутов патрулирования, фамилий и инициалов членов казачьей дружины, принявших участие в охране общественного порядка, выявлении преступлений и административных правонарушений, подписанные атаманом и командиром казачьей дружины соответствующего казачьего общества и согласованные с начальником территориального органа внутренних дел.

9. Ежемесячный отчет о работе казачьих дружин отдела (округа) с нарастающим итогом за отчетный период с указанием результатов работы каждой дружины и обобщенных результатов работы дружин отдела (округа).

10. Списки членов казачьей дружины с образцами личных подписей.

11.Справка, подписанная атаманом соответствующего казачьего отдела (округа), об отсутствии задолженности на расчетном счете (на который осуществляется перечисление денежных средств на выплату заработной платы (вознаграждения) членам казачьих дружин за дежурства) и полные банковские реквизиты казачьего отдела (округа).

12. Приказ атамана казачьего отдела (округа), РКО (ЮКО) о выплате заработной платы (вознаграждения) членам казачьей дружины за месяц (в приказе необходимо указать даты дежурства казаков, Ф.И.О. каждого казака и сумму компенсации без учета удержания подоходного налога).

13. Платежная ведомость, заверенная атаманом соответствующего казачьего общества.

14. Платежное поручение о перечислении в налоговый орган НДФЛ.

15. Другие документы, необходимые войсковому правлению для осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств и деятельностью казачьих дружин по охране общественного порядка.

Примечание:

1. Казачьи округа (отделы) представляют в войсковое правление войскового казачьего общества:

1.1. - копии документов, перечисленных в пунктах
1 - 4, 10, 11 - до 20 января текущего года, и по мере необходимости (изменения персонального состава казачьей дружины, заключения нового договора, утверждения плана обучения казаков на новый период);

1.2. - документы, перечисленные с пунктах 6 - 9 – к 10-му числу месяца, следующего за отчетным, за исключением отчетов за декабрь, которые представляются до 20 декабря отчетного года;

1.3. - копии документов, перечисленные в пунктах
12 - 14, - в течение семи дней после осуществления выплат заработной платы (вознаграждения) членам казачьих дружин за дежурства по охране общественного порядка.

2. Подписи атаманов казачьих обществ и начальников органов внутренних дел в отчетных документах скрепляются соответствующими печатями.